

Tomer Warsha Adv., Founding partner
 Asaf Weizen Adv., Managing partner
 Nisim Versano Adv.
 Amit Ramati Adv.
 Karen Kedem Drory Adv.
 Omri Ratnovsky Adv.
 Chen Weiss Adv.
 Michael Meiri Adv.
 Michael Cohen-Ad Adv.
 Adi Greenfeld Adv.
 Noam Grinzaig Adv.
 Sasha Hazan-Ifrah Adv.
 Anara Avshalumov Adv.
 Yaara Chishinski Adv.
 Shir Ben Ezra Adv.
 Adi Kraut-Adler Adv.
 Natalie Hassyan Adv.
 Gal Weintraub-louk Adv.



TOMER WARSHA ASAF WEITZEN IMMIGRATION LAW FIRM

תומר ורשה ע"ד, שותף מייסד
 אסף וייזן ע"ד, שותף מנהל
 ניסים ורסנו ע"ד
 עמית רמתי ע"ד
 קרן קדם דרורי ע"ד
 עמרי רטנובסקי ע"ד
 חן וייס ע"ד
 מיכאל מאירי ע"ד
 מיכאל כהן-עד ע"ד
 עדי גרינפלד ע"ד
 נועם גרינצייג ע"ד
 סשה חזן-יפרח ע"ד
 אנרה אבשלומוב ע"ד
 יערה צישינסקי ע"ד
 שיר בן עזרא ע"ד
 עדי קראוט-אדלר ע"ד
 נטלי חסיאן ע"ד
 גל וינטראוב-לוק ע"ד

3 בדצמבר 2025

לכבוד

י"ג בכסלו התשפ"ו

מר יואל ליפובצקי

מר בועז יוסף

חה"כ בנימין נתניהו

ראש מינהל האוכלוסין

מנכ"ל רשות האוכלוסין

ראש הממשלה ובעל

רשות האוכלוסין וההגירה

וההגירה

סמכויות שר הפנים

באמצעות הדוא"ל:

באמצעות הדוא"ל:

באמצעות הדוא"ל:

population@piba.gov.il

mankal@piba.gov.il

pmoh@pmo.gov.il

הנדון: בקשה למתן רישיונות ב/1 לאזרחי אוקראינה השוהים בישראל

בשל מלחמת רוסיה-אוקראינה

- כידוע, בשעות הבוקר של יום 24.2.2022 הודיע נשיא הפדרציה הרוסית, ולדימיר פוטין, כי קיבל את ההחלטה לפתוח ב"מבצע צבאי מיוחד" במזרח אוקראינה. בהמשך אותו היום, כוחות צבא הפדרציה הרוסית פלשו לאוקראינה מבלארוס מצפון; מרוסיה מצפון מזרח; ממחוז דונייצק וממחוז לوهנסק ממזרח; ומקרים מדרום.
- ביום 27.2.2022 פרסמה רשות האוכלוסין וההגירה הודעה לתקשורת לפיה "בעקבות הלחימה באוקראינה ומתוך דאגה לשלומם וביטחונם, לא ינקטו פעולות אכיפה והרחקה כנגד אזרחי אוקראינה השוהים בישראל באופן לא חוקי וזאת עד להתבהרות המצב במדינתם".
- באשר לכניסתם של אזרחי אוקראינה לישראל הרשות מסרה בתחילה כי המדיניות בדבר הכנסת אזרחים אוקראינים לישראל לא השתנתה וכי כל מקרה נבדק לגופו. אולם, לאחר קבלת פניות בנושא הוחלט לקבוע מדיניות חדשה לכניסתם, אשר קיבלה ביטוי במכתבו של מר יואל ליפובצקי, ראש מינהל האוכלוסין ברשות האוכלוסין וההגירה מיום 1.3.2022.
- בעקבות ביקורת שנשמעה על דרישת הפקדת הערבות, שנקבע במדיניות זו, ולאור מראות קשים של אוקראינים שעוכבו בשדה התעופה ואשר הופצו בתקשורת, גיבשה הרשות מתווה חדש, אשר הוכרז ביום 8.3.2022.
- בעקבות עתירה שהגיש משרד הח"מ כנגד מתווה זה, נקבע ביום 3.7.2022 על ידי בית המשפט העליון כי המתווה שנקבע אינו יכול לעמוד וכי צו הכניסה לישראל (פטור מאשרה), התשל"ד-1974 ימשיך לחול על אזרחי אוקראינה גם במצב שנוצר עקב המלחמה.



6. בהמשך אותה השנה נקבעה מדיניות חדשה על ידי שרת הפנים דאז לפיה "לא תבוצענה פעולות אכיפה כנגד העסקתם של אזרחי אוקראינה אשר כניסתם ארצה נעשתה עד ליום 30.9.2022 ובלבד שחלפו 90 יום מעת כניסתם ארצה ושברשותם דרכון אוקראיני. [...] כמו כן, הוחלט על ידי שרת הפנים להאריך את הרישיונות לישיבת ביקור מסוג ב/2 (תייר) של אזרחי אוקראינה ששהו כחוק בישראל ביום תחילת המלחמה או שנכנסו לאחר תחילתה עד ליום 30.11.2022".
7. מדיניות זו עודכנה מעת לעת, כאשר העדכון האחרון ניתן על ידי שר הפנים דאז משה ארבל, ונקבע בה כי לא תבוצענה פעולות אכיפה כנגד העסקתם של כלל אזרחי אוקראינה ובלבד שחלפו 90 יום מעת כניסתם ארצה ושברשותם דרכון אוקראיני (ללא קשר למועד כניסתם לישראל). כמו כן, הוחלט "להאריך את הרישיונות לישיבת ביקור מסוג ב/2 (תייר) של אזרחי אוקראינה ששהו כחוק בישראל ביום תחילת המלחמה או שנכנסו לאחר תחילתה". מדיניות זו תקפה, בשלב זה, עד ליום 23.12.2025.
8. יוזכר כי תקנה 5(ב) לתקנות הכניסה לישראל, התשל"ד-1974, העוסקת ברישיון ב/2 (תייר) – אשר ניתנה כאמור לאזרחי אוקראינה השוהים בישראל – קובעת כי היא נועדה "לשם ביקור או לכל מטרה אחרת המצריכה שהות קצרה בלבד בישראל, למעט למטרת עבודה, בשכר או שלא בשכר". לעומת רישיון זה, תקנה 5(א) לתקנות קובעת כי רישיון ביקור מסוג ב/1 הוא המתאים לאדם אשר עובד בישראל "זמנית בשכר".
9. בשים לב לכך שאזרחי אוקראינה השוהים בישראל בצל המלחמה רשאים בפועל לעבוד, הרי שהרישיון הנוכחי שניתן להם אינו הרישיון המתאים, ויש להורות על מתן רישיון ב/1 עבורם.
10. מעבר ללשון תקנות הכניסה לישראל, התומכת בצורה שאינה משתמעת לשני פנים במתן רישיון מסוג ב/1, הרי שאף עקרון חוקיות המינהל מחייב זאת. יוזכר כי עקרון זה קובע כי רשות מינהלית (ובכלל זה שר) רשאי לפעול רק במסגרת החוק המסמך. בתוך כך, רשות מינהלית אינה רשאית להורות על אי-אכיפה של חוק קיים, שכן פעולה כזו מנוגדת לעקרון חוקיות המינהל. מדובר, אם כן, בטעם נוסף למתן רישיון ב/1 לכלל האוקראינים השוהים בישראל, בהתאם למדיניות שר הפנים.
11. אשר על כן, תתבקשו להורות על החלפת רישיונות ב/2 (תייר), אשר ניתנו עד כה לאזרחי אוקראינה השוהים בישראל, ברישיונות ב/1, עד אשר יוחלט על שינוי המדיניות החלה בעניינם.

בכבוד רב ובברכה,



מיכאל כהן-עד, עו"ד



אסף וייצמן, עו"ד



תומר ורשה, עו"ד